

УДК 002

## МЕСТО НОРМАТИВНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В СИСТЕМЕ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СЛУЖБЫ СТРАНЫ

- А.Н. Дробот** начальник отделения планирования и контроля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ отдела планирования и контроля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, финансово-экономической работы и государственных закупок административно-управленческого персонала ФКУ НИИИТ ФСИН России
- Н.В. Рябова** ведущий научный сотрудник отделения планирования и контроля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ отдела планирования и контроля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, финансово-экономической работы и государственных закупок административно-управленческого персонала ФКУ НИИИТ ФСИН России

**Аннотация** В данной статье рассматриваются особенности работы с научно-технической документацией при осуществлении научной и научно-технической деятельности в образовательных и научных учреждениях ФСИН России.

**Ключевые слова** нормативные технические документы, научное обеспечение, ФСИН России, УИС.

Механизмом с помощью которого в нашем государстве осуществляются правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений является пенитенциарная служба Российской Федерации.

Пенитенциарная служба на протяжении своего существования в

---

России меняла свою подчиненность, состав, полномочия и к настоящему времени представлена в виде отдельной службы подконтрольной Министерству юстиции Российской Федерации – ФСИН России.

К этому времени ведомство в своем составе кроме управленческого аппарата, учреждений и органов федеральной службы имеет и достаточное количество научных и учебных заведений, которые занимаются научными исследованиями и разработками, обеспечивающими всю УИС РФ конкурентной научной и научно-технической продукцией.

Одним из головных научных заведений УИС РФ является ФКУ «Научно-исследовательский институт информационных технологий федеральной службы исполнения наказаний» (г. Тверь) (далее - Институт). Его роль и место в системе научных и учебных организаций ведомства достаточно высока, так как именно этот Институт занимает одно из основных мест в исследованиях и разработках информационных и коммуникационных технологий в интересах пенитенциарной службы страны, носящих прикладной характер [1].

Деятельность Института направлена на проведение научных исследований, связанных с выполнением следующих задач:

- разработкой и модернизацией информационных и коммуникационных технологий для органов и учреждений ФСИН России;
- внедрением выполненных разработок в практическую деятельность органов и учреждений ФСИН России, а также в учебный процесс образовательных учреждений;
- авторским сопровождением выполненных разработок.

Для исполнения важнейших государственных функций Институт осуществляет: прикладные научные исследования в области информационных и коммуникационных технологий; изучение информационно-аналитической деятельности УИС РФ и управления ею во ФСИН России; научные исследования в целях разработки методических рекомендаций и нормативных документов в области информационных и коммуникационных технологий и информационно-аналитической деятельности ведомства по поручению органов управления ФСИН России; научные исследования в целях внедрения и авторского сопровождения выполненных разработок, а также иные мероприятия.

Вместе с тем, многосторонняя деятельность по организации и проведению научных исследований в Институте, как в частной структурной единице научных учреждений ведомства, так и во всей пенитенциарной службе регулируется достаточно большим количеством нормативных документов. Эти документы в ведомстве не систематизированы, а их применение в ряде случаев носит локальный характер. В этих условиях давно назрела необходимость в их систематизации, что позволит специалистам, занятым в научной сфере ведомства не выискивать их на просторах доступного информационного поля, а иметь «под рукой» в систематизированном и удобном

для использования виде.

Какие же категории нормативных документов существуют в Российской Федерации? В соответствии с юридической силой нормативные правовые акты, издаваемые в РФ, можно разделить на следующие категории.

1) Международные договоры и соглашения – нормативные правовые акты, регулирующие отношения РФ с иностранным государством или международной организацией, которые прошли соответствующую ратификацию в соответствии с Конституцией РФ в форме принятия федерального закона. Сюда также относятся различные Конвенции, например, «Конвенция по охране промышленной собственности» [2], «Конвенция, учреждающая Всемирную Организацию Интеллектуальной Собственности» [3].

2) Законы РФ – нормативные правовые акты, принимаемые путём референдума или законодательным органом РФ и регулирующие наиболее значимые общественные отношения (так, в Конституции РФ названы три вида законов, принимаемых на федеральном уровне: федеральные конституционные законы, законы РФ о поправках к Конституции РФ и федеральные законы).

3) Подзаконные акты – нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение законов. Они могут конкретизировать нормы законов, толковать их или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать и не противоречить законам. Подзаконные акты являются средством реализации законодательных норм (Указы и Распоряжения Президента РФ, Постановления и Распоряжения Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти РФ (ведомственные акты (приказы, распоряжения и др.) и акты субъектов РФ).

4) Внутригосударственные договоры – нормативные правовые акты, регулирующий отношения между РФ и субъектами РФ, а также между различными субъектами РФ по вопросам, представляющим для сторон взаимный интерес (разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами РФ совместная деятельность в экономической области и т.п.).

5) Нормативные технические документы – к ним можно отнести: технические регламенты; общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, международные стандарты; межгосударственные (государственные и национальные) стандарты; стандарты организаций и предприятий (союзов, ассоциаций, концернов, акционерных обществ, межотраслевых, региональных и других объединений) и стандарты научно-технических обществ и инженерных союзов, ассоциаций и других общественных объединения; технические условия, инструкции, руководства; своды правил, строительные нормы и правила, санитарные правила и нормативы, документы системы добровольной сертификации и др. [13].

В 2018 году авторами данной статьи проведено научное исследование

---

по анализу и систематизации данных нормативных документов, в результате работы в ФКУ НИИИТ ФСИН России было создано справочное издание «Нормативное обеспечение научной деятельности ФСИН России» [4].

В справочном издании авторами был систематизирован массив нормативных документов, регулирующих научную отрасль пенитенциарной службы на примере конкретной научной организации ведомства – ФКУ НИИИТ ФСИН России.

Система правового регулирования в области научной деятельности в пенитенциарном ведомстве и РФ иерархически для наглядности представлена на рисунке 1.

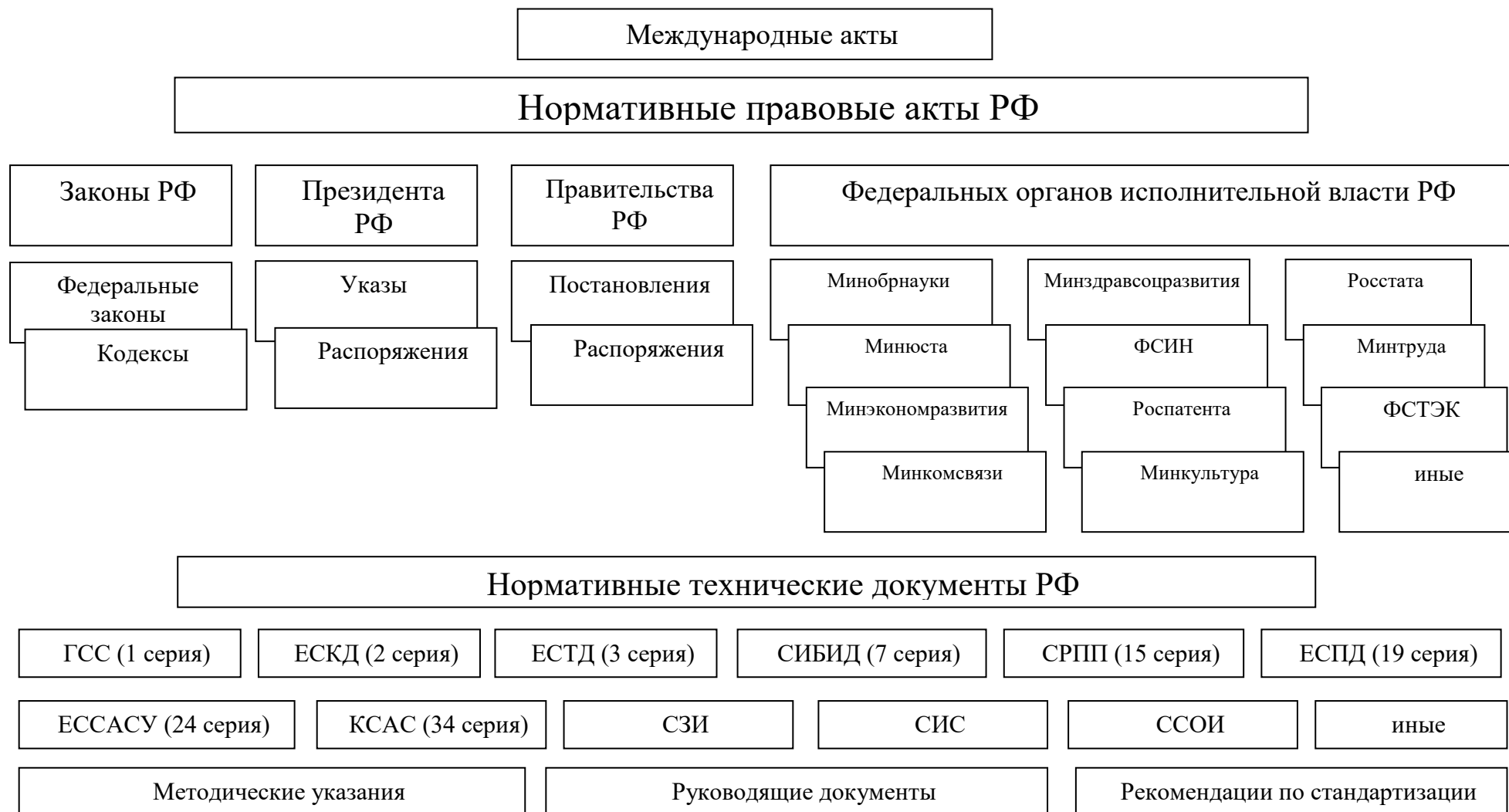


Рисунок - 1 Нормативное обеспечение научной деятельности

Как видно из рисунка, нормативное главенство правового регулирования в области научной деятельности начинается с международных актов, законов РФ, на нижней же ступени данной иерархии находятся различные отраслевые нормативные, организационные и методические документы.

К нормативным документам, вошедшим в справочное издание, авторы отнесли следующие:

- международные акты;
- Конституция и федеральные законы Российской Федерации;
- подзаконные акты - указы президента и постановления правительства Российской Федерации;
- межведомственные и ведомственные нормативные акты;
- стандарты и межотраслевые нормы;
- иные документы, регламентирующие научное обеспечение.

Применительно к пенитенциарной системе все нормативные документы, регулирующие научную деятельность можно разделить на две общие категории:

- «Нормативные правовые акты РФ» регулируют так сказать «общую часть научного обеспечения» деятельности ведомства в целом и ее взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти, а также различными организациями;
- «Нормативные технические документы» регулируют «специальную часть научного обеспечения», которая регламентирует вопросы непосредственного проведения научных исследований на местах.

Именно нормативные технические документы являются «прикладными» документами, которые используются научными работниками при проведении научных исследований в форме научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в научных коллективах. Поэтому место нормативных технических документов в системе научного обеспечения деятельности пенитенциарной системы страны достаточно высоко.

Рассмотрим подробнее нормативные технические документы. Из всего вышеуказанного перечня нормативных технических документов в ведомстве наиболее часто используются в первую очередь стандарты (международные, межгосударственные, государственные, национальные и отраслевые), которые регулируют порядок проведения научных исследований и подготовки различной отчетной научно-технической документации.

Дадим определение «стандартизации» - это процесс установления и применения стандартов, под которыми понимается «образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других подобных объектов» [5]. Детальное определение стандартизации дано в ГОСТ 1.1-2002. Межгосударственная система стандартизации. Термины и определения [6],

где под этим определением понимается деятельность, направленная на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области посредством установления положений для всеобщего и многократного использования в отношении реально существующих или потенциальных задач.

В настоящее время в РФ обеспечивает выполнение работ (услуг) по стандартизации уполномоченный федеральный орган исполнительной власти - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) [7].

В указанном выше ГОСТе под стандартом понимается нормативный документ, который разработан на основе консенсуса, принят признанным на соответствующем уровне органом и устанавливает для всеобщего и многократного использования правила, общие принципы или характеристики, касающиеся различных видов деятельности или их результатов, и который направлен на достижение оптимальной степени упорядочения в определенной области. Все стандарты должны быть основаны на обобщенных результатах науки, техники и практического опыта и направлены на достижение оптимальной пользы для общества.

«Национальный стандарт» - документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и, в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации [8]. По сути, национальный стандарт – это стандарт, принятый в одной стране.

Под «межгосударственным стандартом» понимают региональный стандарт, принятый Евразийским советом по стандартизации, метрологии и сертификации и доступный широкому кругу пользователей. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению межгосударственных стандартов, правил и рекомендаций по межгосударственной стандартизации и изменений к ним регулирует ГОСТ 1.5-2001 [9].

Под объектом стандартизации в широком смысле понимают продукцию, процесс или услугу, которые в равной степени относятся к любому материалу, компоненту, оборудованию, системе, их совместимости, правилу, процедуре, функции, методу или деятельности.

Из указанного выше можно сделать вывод, что стандарты регулируют порядок проведения научных исследований как собственно объекта стандартизации, а также устанавливают его общие характеристики, правила и принципы, что подтверждает значение категории «Нормативные технические документы» как документов регулирующих «специальную часть научного



---

обеспечения» деятельности пенитенциарной службы.

Кроме того можно добавить и тот факт, что требования стандартов при необходимости допускается конкретизировать в других стандартах и методических документах разных сфер действия (руководящих документах, методических указаниях, рекомендациях, рекомендациях по стандартизации и др.).

Основными из стандартов, затрагивающих сферу научного обеспечения деятельности в ведомстве на сегодняшний момент, являются стандарты Единой системы конструкторской документации (2 серия), Системы стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу (7 серия), Системы разработки и постановки продукции на производство (15 серия), Единой системы программной документации (19 серия), Комплекса стандартов на автоматизированные системы (34 серия), а также другие стандарты по защите информации, обеспечению единства измерений, системы обработки информации, системы государственных испытаний продукции, качества программных средств, проектного менеджмента и многие другие.

Стоит отметить, что данные стандарты представляют лишь общий перечень, который регламентирует проведение научных исследований в РФ и пенитенциарном ведомстве, а также разработку научной и научно-технической продукции, ее модернизацию, внедрение, испытания и сопровождение. Их место в системе научного обеспечения деятельности пенитенциарной службы страны достаточно высоко и требует грамотного использования при проведении научных исследований.

#### **Список использованных источников**

1. Долгов В.Я., Дробот А.Н., Корнилова Ю.А. Роль и место Института в научных исследованиях и разработках ФСИН России на современном этапе развития // Вестник ФКУ НИИИТ ФСИН России. Тверь, 2018. С. 162-167.
2. Конвенция по охране промышленной собственности (Заключена в Париже 20.03.1883) (ред. от 02.10.1979) // Закон, № 7, 1999 (извлечение).
3. Конвенция, учреждающая Всемирную Организацию Интеллектуальной Собственности (Подписана в Стокгольме 14.07.1967, изменена 02.10.1979). Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Нормативное обеспечение научной деятельности ФСИН России: справочник [Текст] / А.Н. Дробот, Ю.А. Корнилова, Н.В. Рябова; ФКУ НИИИТ ФСИН России. – Тверь, 2018. – 146 с.
5. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1994.
6. ГОСТ 1.1-2002. Межгосударственный стандарт. Межгосударственная система стандартизации. Термины и определения (ред. от 28.12.2018). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Постановление Правительства РФ от 17.06.2004 № 294 (ред. от 14.02.2017) «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стандартизации в Российской Федерации». Доступ из справочно-правовой системы



«КонсультантПлюс».

9. ГОСТ 1.5-2001. Межгосударственный стандарт. Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению (ред. от 28.12.2018). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Для цитирования: Дробот А.Н., Рябова Н.В. Место нормативных технических документов в системе научного обеспечения деятельности пенитенциарной службы страны // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы: сборник материалов круглого стола (24 июня 2019 года). С. 233-241.*

УДК 001.92+ 17.022.1

## РЕПУТАЦИЯ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ НАУЧНОГО ЗНАНИЯ НАУЧНЫХ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ФСИН РОССИИ

**Ю.А. Корнилова** старший научный сотрудник отделения планирования и контроля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ отдела планирования и контроля научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, финансово-экономической работы и государственных закупок административно-управленческого персонала ФКУ НИИИТ ФСИН России

### Аннотация

В статье рассматриваются особенности научных и образовательных организаций уголовно-исполнительной системы как учреждений, выполняющих важные функции по обеспечению безопасности государства от внутренних гроз, и одновременно являющихся субъектами государственных коммуникаций.

### Ключевые слова

репутация, популяризация, наука, научное знание, научные коммуникации, репутационный капитал, научные организации, образовательные организации, ФСИН России

Современное общество переживает значительные изменения, связанные с рядом экономических, технологических и социально-политических факторов. В решении глобальных проблем современного