

## **ВОПРОСЫ ЗАПОЛНЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БАЗ ДАННЫХ АКУС ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФСИН РОССИИ**

**О.Н. Журавлева**, инженер отдела информационно-справочного обеспечения центра организации межведомственного информационного взаимодействия и информационно-справочного обеспечения ФКУ НИИИТ ФСИН России

**И.А. Румянцева**, инженер отдела информационно-справочного обеспечения центра организации межведомственного информационного взаимодействия и информационно-справочного обеспечения ФКУ НИИИТ ФСИН России

Аннотация: Работа посвящена проблемным вопросам заполнения баз данных АКУС, проверки достоверности и актуальности информации, содержащейся в информационных ресурсах УИС, а также проблемам по представлению информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия ФСИН России с правоохранительными органами и выработке рекомендаций по повышению уровня и качества предоставляемой информации.

Ключевые слова: информация, информационное взаимодействие, ПК АКУС, ПСПОО «Паноптикум»

Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации.

Федеральная служба исполнения наказаний обладает значительными информационными ресурсами, содержащими персональные данные подозреваемых, обвиняемых и осужденных (далее – спецконтингент). На сегодняшний день наиболее полным источником сведений о спецконтингенте являются базы данных, формируемые учреждениями уголовно-исполнительной системы (далее – учреждения УИС) с использованием программных комплексов автоматизированного картотечного учета (далее – ПК АКУС), позволяющих формировать базы данных (картотеки) учреждений УИС и проводить обработку содержащихся в них данных.

ПК АКУС обеспечивают создание и ведение баз данных, включающих весь необходимый перечень информации по лицам, содержащимся (состоящим на учете) в учреждениях УИС.

На момент создания ПК АКУС (2000-е годы) разработка программных средств и создание информационных систем, в основном, регулировались требованиями стандартов в части создания автоматизированных систем [5, 6].

В связи с ратификацией в декабре 2005 г. Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных

данных 1981 г. [1], Российская Федерация взяла на себя обязательства привести национальное законодательство в соответствие с настоящей Конвенцией. В рамках данных обязательств были приняты Федеральные законы о персональных данных [3] (далее - ФЗ № 152), об информации, информационных технологиях и о защите информации [2], а также ряд подзаконных актов. Законодательная база в сфере обработки персональных данных и создания информационных систем постоянно совершенствуется.

Действующие нормативные правовые акты предъявляют ряд дополнительных требований к процессу создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем персональных данных спецконтингента и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации [4].

В 2017 году распорядительными документами ФСИН России принято решение о создании государственных информационных систем подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также соответствующей поисковой информационной системы (далее – ГИС).

В настоящее время ФСИН России совместно с заинтересованными структурными подразделениями (правообладателями информации, содержащейся в базах данных ПК АКУС), а также с ФКУ НИИИТ ФСИН России (далее – Институт) проводится планомерная работа по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию указанных выше ГИС.

В рамках проводимой работы Институт подготовлены и направлены в заинтересованные структурные подразделения ФСИН России предложения о необходимости внесения изменений и дополнений в действующее законодательство в сфере информационного обеспечения деятельности УИС.

Помимо вопросов о наделении на законодательном уровне ФСИН России полномочиями на автоматизированную обработку персональных данных спецконтингента, проведении работ по созданию, развитию и вводу в эксплуатацию ГИС существует ряд других проблемных вопросов по данной тематике.

Так, линейка ПК АКУС создавалась в качестве средства автоматизации деятельности работников учреждений УИС и, в условиях практически полного отсутствия телекоммуникационной инфраструктуры на этом уровне, не предполагала создания и ведения картотек более высокого уровня. Справочники формировались силами сотрудников каждого территориального органа ФСИН России (далее – ТО ФСИН России) в отдельности. В каждом ТО ФСИН России определен свой порядок формирования, ведения и использования ПК АКУС на уровне учреждений УИС и ТО ФСИН России. К работе в ПК АКУС допущено значительное количество пользователей (различные разделы заполняются ответственными сотрудниками по направлениям деятельности (от работников бухгалтерии (информация по исполнительным листам и т.п.) до работников секретариатов (канцелярий) (ведение раздела «Обращения» и др.)).

Также в качестве примера можно привести наиболее часто встречающиеся недостатки:

не проводится актуализация справочника статей Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ). При этом следует отметить, что УК РФ постоянно совершенствуется, пополняется новыми статьями, часть статей утрачивает силу. Установлено, что по меньшей мере, с марта 2012 года справочник статей УК РФ в поисковой системе не обновлялся. Для актуализации справочников статей УК РФ на всех уровнях поисковой системы, а также приведения в соответствие с УК РФ необходимо проделать трудоемкую работу;

базы данных ПК АКУС учреждений УИС на сервере ТО ФСИН России должны ежедневно обновляться, как следствие в ПК АКУС содержится достаточно большое количество неактуальных баз (во вкладке «Отчет по актуальности баз данных учреждений» дата актуализации баз данных не соответствует текущей дате (количество дней отставаний варьируется от одного дня до нескольких месяцев)).

Таким образом, различный подход к формированию и ведению баз данных оказывает негативное влияние на достоверность и актуальность информации, получаемой на федеральном уровне. Все неточности и ошибки допускаются в том числе и из-за того, что отсутствует нормативный правовой акт ФСИН России, определяющий порядок формирования, ведения и обработки данных в ПК АКУС.

При этом согласно ст. 5 ФЗ № 152 при обработке персональных данных должны быть обеспечены точность персональных данных, их достаточность, а в необходимых случаях и актуальность по отношению к целям обработки персональных данных. Оператор должен принимать необходимые меры либо обеспечивать их принятие по удалению или уточнению неполных или неточных данных.

Помимо вышеуказанных проблем отдельно выделяется вопрос межведомственного информационного взаимодействия в части предоставления информации персонального характера или персональных данных. Персональные данные относятся к категории конфиденциальной информации (документированной информации, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации) и представляют собой важный и востребованный информационный ресурс для правоохранительных органов в рамках заключенных Соглашений [7, 8].

Однако фактически существующие и активно эксплуатируемые в УИС информационные системы обработки персональных данных спецконтингента до настоящего времени не введены в промышленную эксплуатацию.

Как отмечалось ранее, базы данных ПК АКУС формируются учреждениями. Затем информация из картотечного учета учреждений УИС объединяется в единое информационное поле на уровне ТО ФСИН России с помощью программного средства «Интегратор АКУС». Однако в единый информационный массив федерального уровня они не объединены.

В свою очередь, на федеральном уровне для поиска сведений о спецконтингенте в соответствии с распоряжением ФСИН России от 20.09.2011 № 161-р «О внедрении в опытную эксплуатацию поисковой

системы подозреваемых, обвиняемых и осужденных «Паноптикум» создана поисковая система подозреваемых, обвиняемых и осужденных «Паноптикум» (далее – ПСПОО «Паноптикум»), которая с 2012 года введена в опытную эксплуатацию и функционирует в ограниченном режиме. ПСПОО «Паноптикум» представляет собой поисковую информационную систему, предназначенную для получения, обобщения и представления данных о подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Эти данные (сведения) охватывают все стороны пребывания подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах и осужденных в исправительных учреждениях, включая фототеку, библиотеку дактилоскопических карт, статданные, справки и т.д.

Основной задачей опытной эксплуатации ПСПОО «Паноптикум» является проверка принципиальной возможности объединения баз данных ПК АКУС в единую территориально-распределенную поисковую систему, функционирующую на федеральном уровне.

В настоящее время, практически в ежедневном режиме, ФСИН России проводит сеансы видеоконференцсвязи, в силу чего канал связи работает нестабильно, функциональные возможности ПСПОО «Паноптикум» ограничены, стабильность работы крайне низкая.

При этом следует отметить, что ПСПОО «Паноптикум» является единственным информационным ресурсом для поиска и предоставления информации как в рамках информационно-справочного обеспечения структурных подразделений ФСИН России, так и при осуществлении межведомственного информационного взаимодействия с правоохранительными органами [9].

Нестабильная работа программного средства ПСПОО «Паноптикум» значительно ограничивает возможности выполнения запросов по поиску объектов специального учета в плановом порядке, так как осуществление поиска только по подключенным регионам влечет за собой предоставление недостоверной информации о наличии или отсутствии объекта учета, в отношении которого осуществляется поиск.

В связи с планируемым увеличением количества запрашиваемой информации (предоставление информации в рамках взаимодействия с правоохранительными органами в соответствии с заключенными Соглашениями) требуется обеспечить высокое качество электронного обмена в необходимом объеме.

Таким образом, для завершения работы по созданию в УИС государственных информационных систем, вводу их в эксплуатацию, приведению в соответствие действующему законодательству в сфере информационного обеспечения УИС необходимо:

- завершить создание ГИС и соответствующей поисковой системы;

- разработать нормативный правовой акт ФСИН России, определяющий единый порядок формирования, ведения и использования баз данных ПК АКУС на уровне учреждений, подведомственных ТО ФСИН России,

ведомственного контроля, мониторинга актуальности и достоверности вносимой информации, степени ответственности должностных лиц;

определить перечень должностных лиц, которые, в силу выполнения своих должностных обязанностей, имеют доступ к работе в ПСПОО «Паноптикум», определить и нормативно закрепить порядок их подключения к работе в поисковой системе;

провести работы по модернизации ПК АКУС с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации;

предусмотреть централизованное ведение справочников ПК АКУС на федеральном уровне с регулярным обновлением их в каждом учреждении УИС.

Кроме этого, соответствующая новая поисковая система должна обеспечивать:

подключение к разнородным локальным и удаленным информационным системам ФСИН России, предназначенным для оперативного анализа;

унифицированное диалоговое взаимодействие сотрудника с информационными системами и базами данных для отправки запросов и получения ответов на объекты учета (разработки), позволяющее получать набор ответов от внешних систем с полным набором данных, относящихся к конкретному объекту поиска, а также объединять ответы различных внешних систем по уникальным комбинациям значений и проведением повторного исключения дубликатов;

генерацию формализованного досье на объекты учета (разработки).

В заключении необходимо отметить, что для завершения процесса создания ГИС в УИС до логического конца необходимо приложить максимум усилий. При этом следует учитывать, что взаимодействие с правоохранительными органами на законной и плодотворной основе будет возможно только при слаженной, ответственной работе не только сотрудников, непосредственно участвующих в наполнении баз данных ПК АКУС на уровне учреждений УИС, не только от сотрудников, участвующих в организации межведомственного информационного взаимодействия, но и от ответственного подхода к решению поставленных задач и согласованности между сотрудниками внутри подразделений.

### **Список использованных источников**

1. Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (заключена в г. Страсбурге 28.01.1981) // Собрание законодательства. – 2014. – №5;
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2014) // Российская газета. – 2006. – 29 июля;
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» // Российская газета, № 165, 29.07.2006; Собрание законодательства Российской Федерации, 31.07.2006, № 31 (ч. I), ст. 3451);

4. Постановление Правительства РФ от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (ред. от 11.05.2017);

5. ГОСТ 34.602-89. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 24.03.1989 № 661);

6. ГОСТ 34.60.1-90. Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 29.12.1990 № 3469);

7. Соглашение между Федеральной службой исполнения наказаний и Министерством внутренних дел Российской Федерации об обмене информации в электронном виде от 18.12.2012 № 1/23-637-01/1/11940;

8. Соглашение ФССП России, ФСИН России от 25.11.2015 № 0001/43/01-81180 «О взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы исполнения наказаний»;

9. Распоряжение ФСИН России от 20.09.2011 № 161-р «О внедрении в опытную эксплуатацию поисковой системы подозреваемых, обвиняемых и осужденных «Паноптикум».